

**Uchwała Nr 11/P/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 14**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 6 grudnia 2023 roku**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok Powiatu**  
**Golubsko - Dobrzyńskiego**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

projekt budżetu Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego na 2024 rok

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami został opracowany w oparciu o ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) – dalej uofp. Projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w ustawowym terminie, tj. do dnia 15 listopada 2023 r.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Powiatu na podstawie Uchwały Nr 182/472/23 z dnia 15 listopada 2023 r. i może on w 2024 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 uofp - stanowić podstawę gospodarki budżetowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego. Na podstawie art. 211 ust. 5 uofp projekt uchwały składa się z budżetu i załączników, spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 ust. 1 uofp.

**Skład Orzekający wnosi jednak uwagi zamieszczone w dalszej części uzasadnienia.**

I.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 uofp uchwała budżetowa określa planowane dochody budżetowe powiatu z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych.

Dochody zaplanowano w kwocie 106 157 514,16 zł, w tym:

- bieżące 73 915 526,40 zł,
- majątkowe 32 241 987,76 zł.

2. Po stronie planu, dochody zostały przyjęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 235 uofp., uwzględnione zostały źródła dochodów własnych.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dochody majątkowe powiatu pochodzą ze sprzedaży majątku, dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje.

Zaplanowano środki na finansowanie wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

II.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 2 uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu powiatu z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Wydatki zaplanowano w kwocie 117 016 514,16 zł, w tym:

- bieżące 76 219 326,40 zł,

- majątkowe 40 797 187,76 zł.

Skład Orzekający stwierdza niespójność części normatywnej projektu budżetu tj. § 2 pkt 1 lit. „a” dotyczącego wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które wskazano w kwocie 47 247 453,35 zł. z załącznikiem 3 *Plan wydatków bieżących Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego w 2024 roku*, z którego wynika, że wydatki na powyższy cel wynoszą 53 647 626,00 zł.

2. W planie wydatków, wydatki zostały ujęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 236 uofp

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące stanowią 65,1 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe stanowią 34,9% wydatków ogółem.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brzmienie art. 236 ust. 3 i 4 uofp zgodnie, z którym: W planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane:

I. kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

- 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
  - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
  - b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- 2) dotacje na zadania bieżące;
- 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

W planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na:

- 1) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- 3) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

W przedłożonym projekcie budżetu Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego na rok 2024 nie wyodrębniono wydatków zgodnie z wyżej przytoczonym przepisem.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) w budżecie zostały zaplanowane środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w pełni pokrywają wydatki związane z ochroną środowiska.

Z ustaleń Składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 9.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 uofp.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację celową przekazaną gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień umów między jednostkami samorządu terytorialnego.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 117 700,00 zł, stanowiącej 0,1% planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 uofp.

Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 100 300,00 zł, którą w całości przeznacza się na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwa ta stanowi 0,5% planowanych wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z przepisem art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r., poz. 122). Rezerwa celowa stanowi 0,1% wydatków ogółem.

W załączniku Nr 4 do projektu uchwały wykazano *Plan wydatków majątkowych Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego w 2024 r.* a w załączniku Nr 5 *Plan wydatków inwestycyjnych Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego w 2024 r.* w wysokości 40 797 187,76 zł. Wykazana kwota jest zgodna z zaplanowanymi w części normatywnej projektu uchwały budżetowej *wydatkami majątkowymi*.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku dotyczącym planu wydatków inwestycyjnych (zał. Nr 5) zostały ujęte zadania wskazujące z nazwy „remont” na konieczność sklasyfikowania ich jako wydatki bieżące. Skład Orzekający uzyskał od Skarbnika Powiatu wyjaśnienie, z których wynika, że ww. zadania zostały poprawnie ujęte, gdyż są to zadania współfinansowane, w takim brzmieniu nazwy zadania zostały zawarte umowy i zakres ich prac kwalifikuje je jako zadania inwestycyjne.

Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8. W projekcie budżetu Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego zaplanowano ujemną różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 2 303 800,00 zł. Niemniej jednak relacja o której mowa w wyżej wskazanym przepisie została spełniona poprzez zaangażowanie w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp oraz spłat pożyczek udzielonych w łącznej kwocie 4 300 000,00 zł.

III.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 uofp powiat ustalił wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 10 859 000,00 zł. Źródłem pokrycia deficytu będą przychody z tytułu emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp

#### IV.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 uofp powiat wykazał kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 6 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 uofp. Wynika z niego, że w roku budżetowym 2024 przypadają do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 1 490 000,00 zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego.

#### V.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 uofp ustalono limit zobowiązań. Powiat prawidłowo określił limit zobowiązań na cele określone w art. 89 ust.1 uofp.

#### VI.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Zarządu Powiatu są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

#### **Pouczenie:**

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy