

**Uchwała Nr 8/Kd/2024**  
**Składu Orzekającego Nr 14**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 17 stycznia 2024 roku**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego w latach 2024-2038**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie z uwagą**

prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego w latach 2024-2038

**Uzasadnienie**

Na podstawie podjętej przez Radę Powiatu Golubsko - Dobrzyńskiego Uchwały Nr LXXVIII/456/2023 zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego na lata 2024-2038 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr LXXVIII/457/2023 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego na rok 2024, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2024 i w latach następnych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2024 rok dochody wynoszą 106 568 802,67 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 117 427 802,67 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 10 859 000,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z emisji obligacji oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2024-2038. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 44 913 874,12 zł, tj. 42,1% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2024 wskazano nowo zaciągane zobowiązania a od roku 2025 planuje się dokonywać spłaty planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2024 r, z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.*	43 643
Planowane dochody ogółem	106 568 803 zł
Planowane dochody własne	51 746 575 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2023	36 421 694 zł
Planowana kwota długu na koniec 2024 r.	44 913 874 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2023	8 492 180 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 029 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	42,1%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	86,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 450 000 zł

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Zarząd Powiatu Golubsko – Dobrzyńskiego Uchwałą Nr 105/236/21 z dnia 2 grudnia 2021 r. dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej

arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Na podstawie przepisów obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Golubsko - Dobrzyńskiego różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań a planowaną łączną kwotą spłat zobowiązań w latach 2025-2026 jest stosunkowo niska i wynosi odpowiednio 0,43% i 0,34%.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie. Wykonanie budżetu ma bezpośredni wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa wyżej. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy